益阳市卫生健康委2022年度整体支出

绩效自评报告

一、基本情况

（一）部门职责

1、贯彻执行国民健康政策及国家卫生健康法律法规，拟订全市卫生健康规划并组织实施。统筹规划全市卫生健康服务资源配置，指导区域卫生健康规划的编制和实施；制定并组织实施推进卫生健康基本公共服务均等化、普惠化、便捷化和公共资源向基层延伸等政策措施。

2、协调推进全市深化医药卫生体制改革，研究提出全市深化医药卫生体制改革政策与措施的建议；组织深化公立医院综合改革，推进管办分离，健全现代医院管理制度，提出医疗服务和药品价格政策的建议。

3、制定并组织落实全市疾病预防控制规划、免疫规划以及严重危害人民健康公共卫生问题的干预措施；负责卫生应急工作，组织指导突发公共卫生事件的预防控制和各类突发公共事件的医疗救援。

4、协调落实应对人口老龄化政策措施，推进老年健康服务体系建设和医养结合工作。

5、贯彻执行国家药物政策和国家基本药物制度，开展药品使用监测、临床综合评价和短缺药品预警；组织开展食品安全风险监测，负责食源性疾病及与食品安全事故有关的流行病学调查。

6、负责职责范围内的职业卫生、放射卫生、环境卫生、学校卫生、公共场所卫生、饮用水卫生等公共卫生的监督管理。负责传染病防治监督，健全卫生健康综合监督体系。

7、制定医疗机构、医疗服务行业管理办法并监督实施，建立医疗服务评价和监督管理体系；会同有关部门实施卫生健康专业技术人员资格标准；组织实施医疗服务规范、标准和卫生健康专业技术人员执业规则、服务规范。

8、负责计划生育管理和服务工作，开展人口监测预警，研究提出人口与家庭发展相关政策建议。

9、指导全市卫生健康工作，指导基层医疗卫生、妇幼健康服务体系建设，加强全科医生队伍建设；推进卫生健康科技创新发展。

10、负责全市健康教育、健康促进和卫生健康信息化建设等工作。

11、负责市保健对象的医疗保健工作，负责重要来宾、重要会议与重大活动的医疗卫生保障工作,指导全市保健工作。

12、指导市计划生育协会的业务工作。

13、组织拟订并协调落实应对老龄化的政策措施；组织拟订医养结合的政策、标准和规范，建立和完善老年健康服务体系。开展重点职业病监测、专项调查、职业健康风险评估和职业人群健康管理工作；协调开展职业病防治工作。

（二）机构设置

益阳市卫生健康委员会内设科室22个，包括：办公室、人事科、规划发展与信息化科、财务科、法规科、体制改革科、疾病预防控制科（卫生应急科）、医政医管科（药物政策与基药科）、基层卫生健康科、科技教育科、综合监督科、老龄健康科、妇幼健康科、职业健康科、人口监测与家庭发展科、宣传科、保健科、中医药管理科、血吸虫病预防控制科、行政审批科、爱国卫生工作科（市爱国卫生运动委员会办公室）、离退休人员管理科。设有市卫生健康信息中心、市卫生健康教育宣传中心、市卫生健康考试培训中心、市卫生健康药具管理服务中心、市医学会医疗事故技术鉴定办公室5个非独立核算的紧密型二级机构。并按有关规定设置了机关党委、非公有制经济组织和社会组织党委、行业工会。

二、一般公共预算支出情况

（一）基本支出情况

2022年，一般公共预算支出中基本支出2635.9万元，其中人员经费2187.18万元、公用经费448.72万元。

（二）项目支出情况

2022年，一般公共预算支出中项目支出9601.64万元，其中卫生健康支出9261.36万元，主要为公立医院改革、基本公卫、重大公卫、突发公卫、债务利息支出、核酸检测能力提升项目。

三、政府性基金预算支出情况

无。

四、国有资本经营预算支出情况

无。

五、社会保险基金预算支出情况

无。

六、部门整体支出绩效情况

2022年，围绕卫生健康工作重点，制定绩效目标，规范预算资金管理，各项工作取得较好成绩。

**（一）坚持高位推动，引领卫健事业发展**。市委市政府高度重视卫生健康工作。市委常委会3次、市政府常务会6次研究卫生健康工作，市委书记瞿海主持召开市委深改委会议，审议《益阳市推动公立医院高质量发展实施方案》，擘画卫生健康事业高质量发展蓝图。市委副书记、市长陈竞多次研究医疗卫生事业发展、深化医改、提升医疗服务能力建设、公共卫生服务体系建设、疫情防控等事宜，整体推进优质医疗资源均衡布局。副市长罗晓皓担任市委卫生健康工作委员会书记，指导全市卫生健康系统党建工作。全市30家二级及以上公立医院全部实行党委领导下的院长负责制。公立医疗卫生单位基层党支部数达262个，启动“医心向党”党建品牌创建活动，打造“党员名医工作室”8个，在建“党员先锋岗”17个。派遣27批次、1069名医务人员前往上海、新疆、重庆等地驰援疫情防控工作。

**（二）坚持真抓实干，着力破解医改难题**。以深化医改为切入点，致力于破解群众“看病难、看病贵”问题，按照“做强龙头、做实基层”的基本思路，强力推动综合医疗服务体系、中医药服务体系、妇幼保健服务体系、专科医疗服务体系、基层卫生健康高质量服务体系、卫生应急服务体系等六大服务体系，医疗服务体系日趋完善。学习推广三明医改经验。全面落实“三医联动”工作要求，出台《益阳市2022年深化医药卫生体制改革真抓实干成效明显督查激励实施方案》《益阳市关于深入推广福建省三明市经验 深化医药卫生体制改革任务台账》，市政府专项补助医改资金1800万元。全市建立各种形式的医联体27个，三级医院增至10家，医疗质量控制中心增至36个，建成县域医共体13个。推动公立医院高质量发展。市县两级医院加大基础设施投入，推动整体搬迁或改扩建。推进清廉医院建设和卓越服务行动，打造省市级“清廉医院”树培样本点3个。公立医院开展以10S管理为中心的卓越服务行动，设立一站式服务中心，建立志愿者服务团队，群众就医满意度持续提升。在全省率先构建新型医疗急救体系，卫生应急1小时快速响应圈基本形成。

**（三）坚持传承创新，振兴中医药发展**。在全市大力开展中医药事业和产业调研，出台《益阳市扶持中医药事业和产业发展专项资金管理办法》《益阳市创建全国基层中医药工作示范市工作方案》《益阳市建设湖南省国家中医药综合改革示范区先导区实施方案》，规范指导中医药产业健康发展。成功举办湖南省中医药文化传播行动暨中医中药湖南行益阳站启动仪式和《中医药法》实施五周年宣传活动，圆满召开第四届“湖南黄精”高峰论坛暨“安化黄精”推介会，开展中医中药益阳行，成立益阳市中医药研发中心从事古籍古秘方研发，推动中医药高质量发展走深走实。推动中医药与文旅康养产业深度融合发展，创新“中医药+安化黑茶+康养”“中医药+梅山文化+康养”“汉森健康产业园”等多元化健康产业模式，推出“中医药+生态旅游+康养”旅游线路2条，打造中医药特色小镇和特色街区2个。全市中药材种植面积超过43万亩，培育出“安五味”“沅江枳壳”等品牌，打造了以汉森、津湘药业为代表的现代中药工业企业16家，总产值近100亿元。成功获批湖南省国家中医药综合改革示范区先导区，3个区县（市）申报创建全国基层中医药示范县。二甲中医医院实现区县（市）全覆盖，乡镇街道实现基层中医药服务全覆盖，中医药治疗新冠肺炎参与率100%。

**（四）坚持防治结合，健全公卫服务体系**。在全省率先挂牌成立市疾病预防控制局。投入14.55亿元建设集医疗综合服务、疾病预防控制、公共卫生救治、卫生应急储备“四位一体”的区域公共卫生防治中心。投入8000多万元建成1725个床位的方舱医院。投入6500多万元购置集成式自动化核酸检测实验室、方舱CT等设备。培训骨干流调队员286人，核酸检测能力达到每百万人口7.1万管。快速科学精准处置多起输入性疫情，实现确诊病例零死亡、院内人员零感染、出院患者零复发，牢牢守住不发生规模性疫情底线。促推基层卫生可持续发展。印发《关于促进基层卫生健康事业高质量发展的实施意见》，在全省率先推广家庭医生手机APP，共签约227万余人，其中脱贫人口和计划生育特扶人员签约率100%。实施国家基层卫生人员能力提升培训项目，开展优质服务基层行活动，全市达到基本标准和推荐标准单位的占比分别为90.91%、17.27%，均已超过省定真抓实干标准。全市流行性出血热、钩体病、肺结核等传染病发病率均控制在相对低发水平。免疫规划疫苗接种率以乡镇为单位达到95%以上，连续30多年无脊髓灰质炎病例发生、无白喉病例发生。

**（五）坚持以人为本，做实健康服务项目**。推进健康益阳行动。开展健康中国知识行宣传活动和文明健康绿色环保生活方式答题活动，举办“健康益阳杯”卫生健康系统首届职工运动会，推进健康知识普及、合理膳食等15项重大健康益阳行动。办好健康民生实事。投入1.28亿创新开展为期3年的益阳市健康民生项目，已完成孕妇外周血胎儿游离DNA产前筛查（NIPT）检测10753人，遗传性耳聋基因检测13354人，地中海贫血基因检测13238人，新生儿48种遗传代谢病串联质谱检测11091人。完成孕产妇免费产前筛查19493人、新生儿先天性心脏病免费筛查18957人，均超额完成省民生实事目标任务。呼应“一老一小”战略。创建全国示范性老年友好型社区5个，90%以上医疗机构建成老年友善医疗机构，智慧医疗养老益阳模式典型经验案例向全国推介。争取国家投资1095万元，现有托育服务机构90家，新增托位4807个，每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数2.8个，超额完成省定责任指标。开展爱国卫生运动。2022年度创建省级卫生乡镇11个，累计创建国家卫生县城2个、国家卫生乡镇4个，省级卫生乡镇49个、省级卫生村296个，创建率居全省前列。实施职业健康行动。对921人次无责任主体的农民工尘肺病患者进行定点医院救治救助，新建2家基层医疗卫生机构尘肺病康复站，实现全市常住100名尘肺病患者的乡镇（街道）尘肺病康复站全覆盖。“职业健康达人”和“职业健康示范企业”创建工作经验连续两年在全省推广。

七、存在的问题及原因分析

2022年，在预算执行过程上，存在偏离绩效目标的情况。比如优质医疗资源供给不足，高端人才引不进、留不住。基层医疗机构设施陈旧，专业技术人才短缺，公共卫生防控能力不够。群众看病就医需求增加，医疗物资相对短缺，老年人防病能力薄弱，基层综合治理能力有待提升。

1. 下一步改进措施

为促进卫生健康事业长效发展，重点做好几个重点工作：

**（一）深入落实疫情防控“新十条”**。随着国家“新十条”落地实施，新发阳性感染者就医需要、疫情积压就医需求释放、冬季呼吸道传染病高发等多重就医需求叠加，防控策略和防控重点将从“防控”向“救治”转变。我市将切实转变防控思路，加大宣传力度，做实医疗资源储备，制定分级诊疗方案，迅速组织医护人员全覆盖培训，全力抓好居家治疗，快速推进老年人疫苗接种。

**（二）着力构建公共卫生体系**。加强疾病预防控制体系建设，加快推进市公共卫生防控救治中心项目建设。加强医疗机构公共卫生服务能力建设，完善医防协同机制。提升疫情防控能力建设，加强临床实验室检测质量和生物安全管理。积极探索建立公共卫生人员在准入使用、待遇保障、职称评定、培养激励等方面的制度机制，创建国家卫生应急综合试验区。

**（三）切实优化医疗服务体系**。不断深化公立医院综合改革，加快现代医院管理制度改革，推动公立医院高质量发展，推进市域医疗中心建设。推动基层卫生综合改革，推进紧密型县域医共体建设，推广“县治乡管村访”分级诊疗模式，促进“互联网+医疗健康”发展，推进优质医疗资源扩容下沉，均衡布局，促推基层卫生健康高质量发展。加强医疗服务质量管理，开展医疗服务多元化监督，加快综合监督长效机制建设。 持续推进健康益阳专项行动，全面普及心理健康知识，提升重点人群服务水平，加速形成“大卫生、大健康”格局，深入实施将健康融入所有政策。

**（四）强化重点人群健康保障**。实施应对人口老龄化国家战略，做好国家安宁疗护试点工作，做优智慧医疗养老益阳模式。推进妇幼健康服务机构标准化建设，启动市级妇幼保健特色专科创建，建设妇幼保健专科联盟，严守母婴安全底线，推进出生缺陷综合防治，完善儿童健康服务体系，办好妇幼健康民生实事项目。加强重点行业领域职业病危害治理和救治保障，强化职业健康监督执法，对无责任主体的尘肺病农民工实施救助。

**（五）实施中医药强市战略。**完善中医药服务体系，加快中医医疗集团建设。强化基层中医药服务能力建设，加大中医药传统制药、鉴定、炮制技术和老药工经验技术传承力度。打造辐射全省的中药产业基地，擦亮“安化厚朴”“安化黄精”“南县中华鳖”等国家地理标志品牌。打造汉森制药、博瑞药业、湖南上药、湘易康制药、津湘制药等本土企业龙头，促推中医药事业产业高质量发展。

**（六）全力落实国家生育政策**。依法组织实施三孩生育政策，加强人口监测，严格按要求实行计划生育奖励扶助制度，落实计划生育特殊家庭帮扶政策，推动托育机构快速发展，促进人口均衡。

九、部门整体支出绩效自评结果拟应用和公开情况

部门整体支出绩效自评结果拟在益阳市卫生健康委员会官网进行公开，并将根据自评结果，制定具体改善措施，促进工作的开展。

益阳市卫生健康委员会

2023年3月15日